



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale (b69 din 18.02.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1096/24.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D199/25.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, urmărindu-se, potrivit Expunerii de motive, transpunerea Directivei 2018/957/UE de modificare a Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii, al cărei termen limită de transpunere este 30 iulie 2020.

Intervențiile legislative preconizate de prezentul proiect vizează, în principal:

a) clarificarea prevederilor care definesc noțiunile de „salariul minim aplicabil salariatului detașat pe teritoriul României”, „sanctiune financiară administrativă”, „întreprindere utilizatoare” și de „cooperare administrativă”;

b) definirea în acord cu noțiunile juridice din legislația națională a expresiilor „remunerație aplicabilă pe teritoriul României”, „remunerația aplicabilă pe teritoriul unui stat membru al Uniunii

Europene, altul decât România sau pe teritoriul Confederației Elvețiene”, „contracte colective de muncă cu aplicabilitate generală”;

c) reglementarea setului suplimentar de condiții de muncă și de încadrare în muncă pe care urmează să le garanteze întreprinderile care detașează transnațional lucrători pe teritoriul României;

d) completarea dispozițiilor din Legea nr.16/2017 privind activitatea agentului de muncă temporară în cadrul detașării transnaționale și introducerea de noi obligații de informare pentru întreprinderile utilizatoare stabilite pe teritoriul României care utilizează lucrători temporari puși la dispoziție de către agenți de muncă temporară stabiliți pe teritoriul altui stat membru;

e) reglementarea condițiilor de muncă și de încadrare în muncă aplicabile salariaților detașați pe teritoriul României în cadrul detașării transnaționale de lungă durată, respectiv a situațiilor în care detașarea depășește 12 luni, respectiv 18 luni și modalitatea de calcul a duratei detașării, inclusiv în cazul unui lucrător detașat care înlocuiește un alt lucrător detașat;

f) facilitarea accesului la informație pe scară largă privind clauzele și condițiile de încadrare în muncă de care beneficiază salariații detașați pe teritoriul României, puse la dispoziție pe site-ul Inspecției Muncii.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit. p), iar în aplicarea art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punctul de vedere al dreptului Uniunii Europene (UE), propunerea legislativă intră sub incidența reglementărilor subsumate politicii UE în domeniul Liberei circulații a lucrătorilor și politicii sociale, segmentul legislativ - Politică socială, sectorul - Condiții de muncă.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului Uniunii Europene derivat, prezintă incidență, în principal, dispozițiile Directivei (UE) 2018/957 a *Parlamentului European și a Consiliului din 28 iunie 2018 de modificare a Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii*, precum și dispozițiile art.7 alin.(2) și (4) din *Directiva (UE) 2019/1152 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind transparența și previzibilitatea condițiilor de muncă în Uniunea Europeană*.

3. Precizăm că analiza întreprinsă în vederea emiterii avizului s-a realizat cu mare dificultate, **în absența tabelului de corespondență** cu normele Directivei (UE) 2018/957, **care nu a fost transmis**.

Prin urmare, nu se poate afirma cu certitudine că normele interne transpun corect și complet normele europene vizate, inconsecvențele identificate urmând a fi evidențiate în cele ce urmează.

4. Referitor la arhitectura proiectului, se constată că acesta este structurat în mai multe articole; prin urmare, expresia „*Articol unic*” din debutul primului articol se va înlocui cu abrevierea „**Art.I**”, iar cifrele romane care identifică celelalte articole vor fi redactate sub forma „**Art.II**”.

5. La actualul **articol unic partea introductivă**, în acord cu uzanțele normative, sintagma „Legea nr.16 din 17 martie 2017” se va reda sub forma „Legea nr.**16/2017**”.

6. Sintagma „*Capitolul I Dispoziții generale*” plasată după partea introductivă a primului articol se va elimina, deoarece este inutilă.

7. **Părțile dispozitive ale pct.1, 3, 4, 6, 8, 9, 11-13, 16, 18 și 20-22** se vor reda după următoarele modele:

„Alineatul (...) al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul (...), literele (...), (...), (...) și (...) se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduc ... noi litere, lit. ...) - (...), cu următorul cuprins:”;

„După articolul ... se introduc două noi articole, art. ... și ..., cu următorul cuprins:”;

„La articolul ..., după litera ...) se introduc două noi litere, lit. ...) și (...), cu următorul cuprins:”;

„După articolul ... se introduc trei noi articole, art. ... - ..., cu următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul (...), litera ...) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„Alineatele (...) și (...) ale articolului ... se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„După alineatul (...) al articolului ... se introduc trei noi alineate, alin.(...)-(...), cu următorul cuprins:”.

8. La **pct.4**, în textul propus pentru **lit.x) de la alin.(1) al art.2**, din considerente de tehnică legislativă, sintagma „*salariul minim astfel*

cum este definit la art.2 alin.(1) lit.e) din lege” va fi redată sub forma **„salariul minim aplicabil salariatului detașat pe teritoriul României”**.

De asemenea, în textul propus pentru **lit.y)**, pentru rigoare, sintagma *„Directivei 96/71/CEE”* din partea finală a prevederii se va reda sub forma *„Directivei 96/71/CE”*.

9. La **pct.6**, în textul propus pentru **art.5² alin.(2)**, pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, propunem ca sintagma *„în condițiile stabilite de prevederile art.17, coroborate cu cele ale art.94”* să fie redată sub forma **„cu respectarea prevederilor art.17 și 94”**;

10. La **pct.7**, la textul preconizat pentru **art.6 lit.c)**, sintagma *„remunerația, definită potrivit art.2 alin.(1) lit.x)”* trebuie să fie înlocuită cu formularea **„remunerația aplicabilă pe teritoriul României”**.

Totodată, pentru utilizarea unei terminologii unitare cu prevederile Legii nr.1/2020 privind pensiile ocupaționale, sugerăm revederea termenului *„suplimentare”* din expresia *„pensii ocupaționale suplimentare”*, observație valabilă pentru toate cazurile similare.

11. La **pct.9**, în textul propus pentru **art.6¹ alin.(1)**, propunem ca formularea *„menționate la art.3 lit.a) din lege”* din cadrul părții introductive să fie înlocuită cu sintagma **„prevăzute la art.3 lit.a)”**, aceste observații fiind valabile în toate situațiile similare din proiect.

Pentru o corectă exprimare, înaintea sintagmei *„clauzelor de neconcurență”* de la **lit.a)** va fi inserat articolul posesiv genitival **„a”**.

Totodată, este necesară revederea textului preconizat pentru **art.6¹ alin.(1)**, deoarece elementele enumerate la **lit.a)** și **b)** nu pot fi considerate condiții de muncă și încadrare în muncă. Precizăm că textul preconizat a rezultat din contopirea a două paragrafe ale unui alineat introdus la **art.3** din Directiva 96/71/CE prin Directiva (UE) 2018/957, în acest caz transpunerea fiind defectuoasă.

La textul propus pentru **art.6¹ alin.(2)**, întrucât sintagmele *„Perioada prevăzută la alin.(1)”* și *„ziua anterioară împlinirii termenului prevăzut la alin.(1)”* sunt lipsite de precizie, nefiind clar dacă se referă la *durata efectivă a detașării, în cazul în care aceasta depășește 12 luni, la perioada de 12 luni sau la perioada care depășește cele 12 luni*, este necesară revederea și reformularea normei preconizate.

Menționăm că textul din actul juridic european care se urmărește a fi transpus are următoarea redactare: „Atunci când prestatorul de servicii transmite o notificare motivată, statul membru în care se prestează serviciul extinde perioada menționată la primul subparagraf la 18 luni”.

În textul propus pentru actualul **alin.(6) al art.6¹**, pentru claritatea și corectitudinea gramaticală a textului, termenul „activitatea” va fi precedat de prepoziția „de”.

În textul propus pentru **art.6² alin.(1)**, pentru rigoare redacțională, sintagmele „*art.5 alin.1 lit.c)*” și „*H.G. nr.1256/2011*” se vor reda sub forma „**art.5 alin.(1) lit.c)**”, respectiv „**Hotărârea Guvernului nr.1256/2011**”.

La **alin.(2)**, pentru o corectă exprimare, sintagma „*condițiile de muncă, încadrare în muncă*” se va reda sub forma „**condițiile de muncă și încadrare în muncă**”.

12. La **pct.10**, în textul propus pentru **art.7¹ alin.(1)**, din considerente de tehnică legislativă, sintagma „art.260 alin. (1) lit.e)-e¹) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare” se va reda sub forma „**art.260 alin.(1) lit.e) și e¹) din Legea nr.53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”, titlul actului normativ invocat fiind menționat anterior.

13. La **pct.11**, în textul propus pentru **lit.c) de la art.8**, propunem ca sintagma „remunerația, definită potrivit art.2 alin.(1) lit.y)” să fie redată sub forma „**remunerația aplicabilă pe teritoriul unui stat membru al uniunii Europene, altul decât România sau pe teritoriul Confederației Elvețiene**”;

14. La **pct.13**, în textul propus pentru **art.8¹**, sintagma „Prevederile art.6 litera (i) și art.8 litera (i)” se va reda sub forma „**Prevederile art.6 lit.i) și art.8 lit.i)**”.

În textul propus pentru **art.8³**, sintagma „din prezenta lege” se va elimina, deoarece este inutilă, această observație fiind valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, pentru o completă informare juridică, după termenul „*Consiliului*” se va insera sintagma „**din 19 noiembrie 2008 privind munca prin agent de muncă temporară**”.

15. La **partea dispozitivă a pct.14**, pentru o corectă exprimare, termenul „Aliniatul” se va reda sub forma „**Alineatul**”.

16. La **pct.15**, întrucât intervenția legislativă constă în **modificarea** integrală a art.11, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„... **Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Totodată, în debutul textului se va insera abrevierea „**Art.11**”.

Reiterăm aceste observații, în mod corespunzător, și pentru cazurile similare de la actualele **pct.17 și 23**.

17. La **pct.16**, în textul propus pentru **art.11¹**, întrucât norma preconizată este redată într-un singur alineat, cifra „**(1)**” din debutul acesteia se va elimina.

În textul propus pentru **art.11³ alin.(1) lit.d)**, pentru corectitudine, termenul „create” se va reda sub forma „**creat**”.

În plus, pentru o completă informare juridică, sintagma „*articolul 5 alineatul (2) din Directiva 2014/67/UE*” va fi redată sub forma „**art.5 alin.(2) din Directiva 2014/67/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii și de modificare a Regulamentului (UE) nr.1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”)**”.

La **alin.(2) al art.11³**, în acord cu exigențele normative, sugerăm ca sintagma „*Informarea menționată la alin.(1) se completează cu prevederile art. 18 din Legea nr. 53/2003 ...*” să fie redată sub forma „**Informarea prevăzută la alin.(1) cuprinde și informațiile prevăzute la art.18 alin.(1) din Legea nr.53/2003 ...**”.

La **alin.(3) al art.11³**, pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca sintagma „*durata detașării este de șapte zile consecutive, sau mai mică*” să fie redată sub forma „**durata detașării este mai mică sau egală cu 7 zile consecutive**”.

18. La **pct.17**, în textul propus pentru **art.12 alin.(1)**, sugerăm ca sintagma „are prioritate legislația respectivă” să fie înlocuită cu formularea „**se aplică reglementările respective**”.

19. La **partea dispozitivă** de la **pct.19**, pentru o corectă redactare, termenul „articolul” se va reda sub forma „**articolului**”, observație valabilă și pentru partea dispozitivă de la **pct.22**.

20. La **pct.20**, în textul propus pentru **lit.a) de la art.24 alin.(2)**, semnalăm că teza a doua este incompletă („*declarația trebuie transmisă*”), fiind necesară revederea acesteia.

21. La **pct.22**, în textul propus pentru **art.28 alin.(4³)**, pentru o redactare în acord cu exigențele de tehnică legislativă, sintagmele „informațiile de la alin.(3) lit.a), lit.b), lit.c), lit.d) sau lit.h)” și „O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor” se vor înlocui prin sintagmele „informațiile **prevăzute la alin.(3) lit.a)-d) sau h)**” și „**Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002**”.

22. La **pct.23**, în textul propus pentru **art.47**, sintagma „la art.6, la art.6¹ și la art.6² din lege” se va reda sub forma „**la art.6, 6¹ și 6²**”.

23. La **pct.24**, **partea dispozitivă** se va redacta astfel:

„... **După alineatul (1) al articolului 48 se introduc trei noi alineate, alin.(2)-(4), cu următorul cuprins:**”.

În continuare, se vor reda doar textele propuse pentru alin.(2)-(4) ale art.48, având în vedere că textul primului alineat este identic cu textul în vigoare.

La textul propus pentru **alin.(2)**, sintagma „prevăzută la art.5¹ alin.2” se va reda sub forma „prevăzute la art.5¹ alin.(2)”, observație pe care o reiterăm și pentru cazurile asemănătoare din textele propuse pentru alin.(2)-(4) ale art.48.

24. La **pct.25**, în textul propus pentru **alin.(1) al art.53¹**, sintagmele „art. 6 lit. c), lit. h) și lit. i)” și „art. 8 lit. c), lit. h) și lit. i)” se vor reda sub forma „art. 6 lit. c), h) și i)”, respectiv „art. 8 lit. c), h) și i)”.

În textul propus pentru **alin.(2) al art.53¹**, în vederea utilizării definițiilor prevăzute la art.2 alin.(1), sintagma „*salariul minim prevăzut la art.2 alin. 1 lit. e)*” va fi înlocuită cu formularea „salariul minim **aplicabil salariatului detașat pe teritoriul României**”.

Reiterăm această observație și pentru cazul asemănător de la **alin.(3)**, cu referire la sintagma „*salariul minim definit potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) lit. f)*”.

25. Semnalăm că, pentru o transpunere corectă și completă a art.1 pct.2 din Directiva (UE) 2018/957 referitor la art.3 lit.(a) primul paragraf din Directiva 96/71/CE, este necesară **modificarea părților dispozitive de la art.6 și art.8** din Legea nr.16/2017, prin introducerea sintagmei „cu respectarea principiului egalității de tratament” după sintagma „indiferent de legea aplicabilă raportului de muncă”.

Totodată, semnalăm că, în absența tabelului de corespondență, nu a fost posibilă identificarea textului care transpune art.1 pct.3 din Directiva (UE) 2018/957 referitor la modificarea anumitor aspecte vizând cooperarea între autoritățile sau organismele competente.

26. La **art.II**, sugerăm a se avea în vedere posibilitatea că procesul legislativ de adoptare a legii poate să depășească data de 30 iulie 2020 prevăzută în text, urmând ca termenul de intrare în vigoare a legii să fie stabilit în funcție de data publicării acesteia.

27. La **art.III**, pentru precizia normei, după expresia „*art.6^l*” va fi inserată formularea „**din Legea nr.16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale**”.

Totodată, pentru considerentul enunțat la punctul anterior, sugerăm ca sintagma „*perioadele anterioare datei de 30 iulie 2020*” să fie înlocuită cu formularea „**perioadele anterioare datei intrării în vigoare a prezentei legi**”.

28. La **art.IV**, propunem ca sintagma „*... va modifica și completa normele metodologice de aplicare a acesteia, Hotărârea Guvernului nr. 337/2017 din 18 mai 2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului*” să fie reformulată, o posibilă variantă fiind următoarea: „**... va supune spre aprobare Guvernului hotărârea de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr. 337/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României**”.

29. Referitor la **art.V**, întrucât acesta prevede tot o intervenție asupra Legii nr.16/2017, textul preconizat va fi redat ca punct distinct al primului articol, respectiv ca pct.26 al art.I, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„26. Mențiunea de transpunere a normelor din dreptul Uniunii Europene se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus, acesta se va reformula după cum urmează:

„Prezenta lege transpune:

- Directiva 96/71/CE (...);
- Directiva 2014/67/UE (...);

- Directiva (UE) 2018/957 a Parlamentului European și a Consiliului din 28 iunie 2018 (...) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria L, nr.173 din 9 iulie 2018;

- art.7 alin.(2) și (4) din Directiva (UE) 2019/1152 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 (...), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria L, nr.186 din 11 iulie 2019”.

30. În ceea ce privește art.VI, precizăm că și acesta prevede o intervenție asupra Legii nr.16/2017, motiv pentru care norma preconizată va fi redată ca punct distinct al primului articol, respectiv ca pct.27 al art.I, cu următoarea parte **dispozitivă**:

„27. La anexă, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul preconizat, semnalăm că acesta este eliptic în partea de început – „Activitățile înglobează” -, netranspunând complet art.1 pct.5 din Directiva (UE) 2018/957, care prevede

„5. Partea introductivă a anexei se înlocuiește cu următorul text:

«Activitățile **menționate la articolul 3 alineatul (2)** înglobează toate activitățile din domeniul construcțiilor legate de construirea, repararea, întreținerea, modificarea sau demolarea clădirilor, în special lucrări de: »”.

Prin urmare, este necesară completarea în mod corespunzător a textului prin includerea trimiterii la prevederea din actul normativ intern de bază care transpune art.3 alin.(2) din Directiva 96/71/CE.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.